



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

г. Курск

28.02.2023

№

24

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области за 2022 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области за 2022 год.

2. ОКУ «Курскавтодор» (Е.Ю. Полянский) обеспечить размещение данного приказа на официальном сайте Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течении 3 дней со дня подписания.

3. Приказ вступает в силу с момента подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

С.В. Солдатенков

Приложение
к приказу Министерства
транспорта и автомобильных дорог
Курской области
от «28» февраля 2023 г. № 24

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории
Курской области за 2022 год

I. Основы правоприменительной практики

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области за 2022 год подготовлен Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее - Министерство) на основании статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), пункта 27 постановления Администрации Курской области от 28.12.2021 № 1497-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области» (далее - постановление Администрации Курской области от 28.12.2021 № 1497-па).

Целями проведения обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области (далее - государственный контроль (надзор)) являются:

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

обеспечение единства практики применения Министерством законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования для контролируемых лиц (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их опубликования на официальном сайте Министерства в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет (<http://dorupr.rkursk.ru>);

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

При осуществлении государственного контроля (надзора) Министерство руководствуется нормативно-правовыми актами Российской Федерации, содержащими обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора).

II. Статистические данные о проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, анализ результатов проведения таких мероприятий

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области на 2022 год не составлялся в связи с тем, что контролируемые лица относятся к субъектам малого предпринимательства.

В связи с чем плановые проверки Министерством не проводились.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия также не проводились, поскольку отсутствовали основания для их проведения, закрепленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

После изучения рекомендаций от Минэкономразвития России изменен подход при категорировании объектов контроля, проанализирован опыт других субъектов в части категорирования объектов контроля, принято решение о введении «высокой» категории риска. При выборе критериев учитывалось, среди

прочего, тяжесть негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований.

Подготовлены соответствующие изменения в положение «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области», утвержденное постановлением Администрации Курской области от 28.12.2021 № 1497-па, а также в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2023 год, утвержденную приказом комитета от 06.12.2022 № 277 в части проведения обязательных профилактических визитов.

Приказом комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области от 02.12.2022 № 266, утвержден перечень объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска.

III. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении контролируемых лиц, их должностных лиц к административной ответственности

В 2022 году должностными лицами Министерства в отношении индивидуального предпринимателя и водителя легкового такси составлены протоколы об административных правонарушениях в связи с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств, требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, предусмотренных частями 2, 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ. Виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 30000 рублей и 3000 рублей соответственно.

Кроме того, должностными лицами Министерства проводится работа по взысканию неоплаченных административных штрафов, наложенных в 2021 году. За 2022 год 13 неисполненных постановлений повторно направлены на исполнение в службу судебных приставов. Проведена сверка реального исполнения административных штрафов. По результатам работы процент уплаты административных штрафов увеличился с 39 % в 2021 году до 75 %.

IV. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

За 2022 решения, действия (бездействие) должностных лиц Министерства при осуществлении государственного контроля (надзора) в досудебном порядке не обжаловались.

Постановления о привлечении к административной ответственности в судебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования при осуществлении государственного контроля (надзора) не применялись.

V. Информация о проведенных профилактических мероприятиях и результатах их проведения

В связи с отменой плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством в 2022 году основное внимание было уделено проведению профилактических мероприятий в соответствии с принятой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области на 2022 год, утвержденной приказом Министерства транспорта и автомобильных дорог от 06.12.2022 № 277 (далее – Программа).

В рамках Программы предусмотрено проведение следующих профилактических мероприятий:

1. Информирование.

Указанный вид профилактических мероприятий осуществляется путем размещения ответственными должностными лицами Министерства на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации сведений, предусмотренных 46 статьей Федерального закона от 31.07.2020 № 248 и постановлением Администрации Курской области от 28.12.2021 № 1497-па.

За анализируемый период времени Министерством было осуществлено 12 информирований контролируемых лиц.

2. Объявление предостережения.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемые лицами объявляется Министерством при наличии сведений или признаков их нарушений.

За 2022 год основания для объявления предостережений в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 и постановлением Администрации Курской области от 28.12.2021 № 1497-па отсутствовали.

3. Консультирование.

Данный вид профилактического мероприятия предоставляется при личном общении, посредством телефонной связи или видео-конференц связи, в ходе проведения профилактического визита, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование проводится по вопросам: соблюдения обязательных требований, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц; административной ответственности за нарушение обязательных требований; особенностям осуществления регионального контроля (надзора).

Министерством за 2022 год было проведено 30 консультирований контролируемых лиц по вышеуказанным вопросам.

4. Самообследование.

Порядок самообследования закреплен с статьей 51 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 и постановлением Администрации Курской области от 28.12.2021 № 1497-па.

Декларации о соблюдении обязательных требований контролируемыми лицами в адрес Министерства не направлялись.

5. Профилактические визиты.

Профилактические визиты проводятся с соблюдением требований статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 и Положением о виде контроля (надзора). Осуществляются уполномоченным лицом Министерства посредством видео-конференц связи или по месту осуществления деятельности контролируемого лица. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, отнесенных к значительной категории риска или в отношении лиц, приступивших к осуществлению деятельности впервые.

За 2022 год Министерством проведено 18 профилактических визитов по вопросам соблюдения обязательных требований, соответствии контролируемых лиц категориям риска и способах снижения категорий риска.

Также Министерством в процессе осуществления профилактической деятельности были проведены мероприятия по повышению информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований путем размещения на официальном сайте Министерства в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет» памяток по вопросам проведения консультирования и профилактических визитов.

Кроме того, организована «обратная связь» путем размещения на официальном сайте Министерства в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет» раздела «Электронная приемная», в котором содержится информация о порядке приема граждан и подачи заявлений.

В целях планирования профилактической деятельности на 2023 год Министерством разработана программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утверждённая приказом Министерства от 06.12.2022 № 277 (далее – Программа), предусматривающая проведение обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля отнесенных к высокой и значительной категории риска, а также в отношении лиц, приступивших к осуществлению деятельности впервые, в соответствии с графиком проведения профилактических визитов. Помимо указанных в 5 разделе профилактических мероприятий Программой предусмотрено разъяснение контролируемым лицам прав и обязанностей при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, обеспечение информационной открытости порядка и механизмов досудебного обжалования, подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора), актуализация нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, в том числе проверочных листов.